

УДК 364.3
ББК 65.272

М. Г. Жигас

*доктор экономических наук, профессор,
Байкальский государственный университет
экономики и права*

Ю. А. Васильева

*Байкальский государственный университет
экономики и права*

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ МАТЕРИНСТВА РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН*

Рассмотрены теоретические основы становления и развития социальной защиты материнства работающих граждан. Обозначены функции, принципы, субъекты, формы и виды социальной защиты материнства работающих граждан. Выделены основные этапы развития социальной защиты.

Ключевые слова: функции; принципы; субъекты; формы и виды социальной защиты материнства работающих граждан.

M. G. Zhigas

*Doctor habil. (Economics), Professor,
Baikal State University of Economics and Law*

Yu. A. Vasileva

Baikal State University of Economics and Law

THEORETICAL STUDY ON WORKING MOTHERS' SOCIAL PROTECTION

The paper deals with theoretical fundamentals of establishment and development of working mothers' social protection. The authors outline its functions, principles, subjects, forms and types, and describe key stages of social protection development.

Keywords: functions; principles; subjects; forms and types of working mothers' social protection.

Анализ научных трудов ученых показывает, что понятие «социальная защита» рассматривается и в широком, и в узком смысле по отношению к объекту, субъекту, социальным рискам. Так, одни авторы (А. М. Бабич, Е. Н. Егоров, Е. Н. Жильцов, А. А. Крылов, Т. Т. Перова, А. В. Мартыненко, С. В. Поздняков, В. И. Стародубов), говоря о социальной защите, определяют ее объект в широком смысле — все население, другие авторы под объектом защиты понимают определенные группы граждан, например, только работающих граждан (В. Д. Роик), малообеспеченные группы населения (В. П. Юдин) [2; 7; 8; 12; 19]. Кроме того, давая определение понятию «социальная защита», ряд авторов (В. П. Юдин, К. К. Доев, Е. В. Базуева, П. С. Тарасов) подразумевают

* Работа выполнена при финансовой поддержке проекта ФБ-90 «Модернизация социальной сферы муниципальных образований Сибирского региона как основы повышения качества жизни населения» (госконтракт №14.740.11.1115; номер регистрации в ФГНУ ЦИТиС 01201166270).

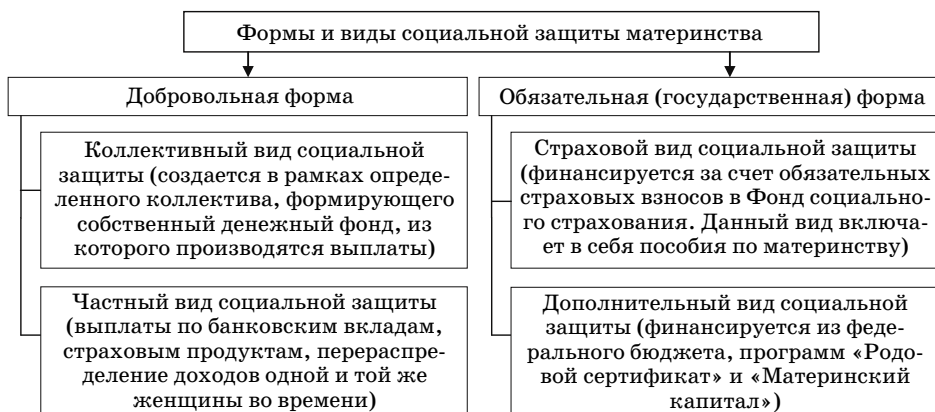
под субъектом защиты только государство, а другие (В. Г. Павлюченко, Т. Т. Перова, А. В. Мартыненко) — государство, работодателей, общественные организации [3; 5; 7; 8; 10; 16; 19].

В отношении рисков, которые должна покрывать социальная защита, среди теоретиков и практиков также нет однозначного мнения: одни экономисты (В. Г. Павлюченко, З. Д. Мусиева), говоря о социальной защите, понимают покрытие всех социальных рисков, другие (В. Д. Роик) определяют конкретные риски, например, потерю трудового дохода [9; 10; 12].

Г. В. Сулейманова, Н. С. Ветрова, Л. И. Пронина не рассматривают понятие «социальная защита», используя такие понятия как «социальное обеспечение» и «социальное страхование». С. В. Поздняков, А. В. Мартыненко, В. И. Стародубов, М. Л. Седова, С. Ю. Янова считают, что социальная защита объединяет социальное страхование и социальное обеспечение [4; 8; 11; 13; 14; 15; 20].

Таким образом, изучение и систематизация трудов ученых-экономистов позволили сделать вывод, что понятие «социальная защита» трактуется произвольно, с различным содержанием, в зависимости от понимания тех социально-экономических явлений и институтов, которые должны быть охвачены данным понятием.

Социальная защита материнства работающих граждан, по мнению автора, может реализовываться в добровольной и обязательной (государственной) формах (рис.).



Формы и виды социальной защиты материнства и их характеристика

Понятие «социальная защита материнства» редко упоминается в научных трудах, а в законодательной базе до сих пор нет его трактовки. Это позволило автору ввести понятие «социальная защита материнства работающих граждан», которое отражает совокупность финансовых отношений, возникающих при возмещении утраченного в результате беременности, родов и послеродового периода трудового дохода за счет добровольной и обязательной (государственной) форм социальной защиты. Данное определение конкретизирует период материнства, объект и источники финансирования социальной защиты.

Социальная защита материнства работающих граждан, по мнению автора, выполняет демографическую, экономическую, социальную функции.

Социальная функция заключается в необходимости гражданам восстановить физические, профессиональные, психологические качества

и поддержать свое социальное положение, ухудшившееся в результате материнства.

Демографическая функция социальной защиты материнства в том, что через механизм предоставления пособий, программ, сертификатов стимулируется рождаемость и оказывается влияние на демографический процесс.

Социальная защита материнства работающих граждан помимо социальной и демографической функций свойственна и экономическая функция: через предоставление пособий, финансирование программ происходит выравнивание доходов граждан в период материнства, компенсация утраченного дохода в результате наступления риска — потери трудового дохода; кроме того, при добровольной форме защиты граждане становятся участниками экономических процессов посредством открытия банковских вкладов, покупая страховые продукты и получая выплаты из целевого фонда организации.

Социальная защита материнства работающих граждан, на наш взгляд, должна строиться на следующих принципах:

1. Адресность. Оказывается конкретному кругу лиц — всем работающим беременным женщинам и работающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста трех лет.

2. Многосубъектность. Включает в себя ряд субъектов: государство (обязательный, минимальный, законодательно закрепленный, гарантированный уровень социальной защиты); общество (благотворительный, дополнительный уровень защиты); организация (профессионально-групповой уровень защиты); семью (семейно-родственный уровень защиты); индивида (индивидуальный, самостоятельный уровень социальной защиты).

3. Единство социальной защиты и самозащиты. Гражданин, являясь объектом, может выступать и субъектом социальной защиты материнства, участвуя в добровольной форме социальной защиты.

4. Заинтересованность и ответственность. Все субъекты заинтересованы в формировании и совершенствовании форм защиты: государство заинтересовано в рождении нового поколения; банки и страховые организации — в поступающих денежных средствах от гражданина; работодатель — в удержании кадров; гражданин, в свою очередь, заинтересован в получении защиты от субъектов. Кроме того, субъекты социальной защиты материнства должны быть ответственными за компенсацию утраты дохода гражданина, наступившую вследствие рождения ребенка, заинтересованы в эффективном формировании и совершенствовании форм социальной защиты. Эти субъекты должны быть ответственны за целевое использование средств посредством обеспечения надзора и общественного контроля.

5. Автономность средств. Средства социальной защиты материнства, формируемые разными фондами, не должны смешиваться со средствами других фондов в силу своего целевого использования.

Данные функции и принципы характерны в целом для социальной защиты материнства работающих граждан и для каждой из ее форм — добровольной и обязательной (государственной).

Изучив и проанализировав труды таких ученых, как С. А. Агапцов, Е. Ю. Романов, Г. Н. Карелова, Т. А. Федорова, Д. Ю. Федотов, М. В. Фирсов автором были выделены этапы развития социальной защиты материнства в России [1; 6; 15; 17; 18].

Первый этап (X–XVII вв.) — этап церковно-государственной благотворительности. В данный этап социальная защита финансировалась из государственной казны.

Второй этап (XVIII в. — начало XIX в.) — этап частной благотворительности. Города, селения, общества и частные лица наделялись правом устраивать по своей инициативе дома призрения на общее благо. Таким образом, на данном этапе социальная защита финансировалась из казны и из личных сбережений граждан.

Третий этап (середина XIX в. — начало XX в.) — этап государственного социального обеспечения и страхования. Помимо содержания больниц, приютов, выдавались пособия по болезни, пенсии по инвалидности, по потере кормильца, по старости.

Четвертый этап (середина XX в. — конец XX в.) — этап социального и коммерческого страхования. Переход к рыночной экономике ознаменовался созданием государственных внебюджетных фондов социального назначения. В настоящее время в России функционируют только три федеральных внебюджетных фонда социального назначения: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Помимо государственных внебюджетных фондов социального назначения появились негосударственные пенсионные фонды, страховые организации. Создание негосударственных пенсионных фондов и страховых организаций позволило привлекать добровольные взносы граждан, что, в свою очередь, способствует созданию дополнительных пенсий и увеличению страховых выплат.

Пятый этап (первое десятилетие XXI в. по настоящее время) — этап социального обеспечения в виде оплаты услуг. В данный период для обеспечения эффективности использования денежных средств, направленных на оказание социальной защиты материнства, были разработаны и реализованы программы «Родовой сертификат» и «Материнский капитал». Реализация рассмотренных программ позволила повысить эффективность использования денежных средств путем их целевого использования и предоставления социальной защиты в натуральном виде (оплата услуг).

Анализ генезиса социальной защиты материнства проведен исходя из эволюции механизма ее предоставления и мер, направленных на повышение рождаемости.

Список использованной литературы

1. Агапцов С. А. Доходы социальных фондов. Правовое регулирование доходов государственных внебюджетных фондов: проблемы и решения / С. А. Агапцов, Е. Ю. Романов. — М. : Финансы и статистика : Финансовый контроль, 2007. — 256 с.
2. Бабич А. М. Экономика социального страхования: курс лекций / А. М. Бабич, Е. Н. Егоров, Е. Н. Жильцов. — М. : ТЕИС, 1998. — 189 с.
3. Базуева Е. В. Социально-экономическая защита населения: тенденции трансформации в современной России : дис. ... канд. экон. наук / Е. В. Базуева. — Пермь, 2003. — 174 с.
4. Ветрова Н. С. Финансирование социальных программ в странах Запада / Н. С. Ветрова. — М. : Наука, 1993. — 144 с.
5. Доев К. К. Система социальной защиты населения и методы ее совершенствования : дис. ... канд. экон. наук / К. К. Доев. — Владикавказ, 2011. — 183 с.
6. Карелова Г. Социальная защита: вчера, сегодня, завтра / Г. Карелова // Человек и труд. — 2001. — № 6. — С. 11–15.

7. Крылов А. А. Российская система социального страхования: особенности функционирования и негативные явления / А. А. Крылов, Т. Т. Перова. — М. : МЮИ МВД России, 1998. — 22 с.
8. Мартыненко А. В. Основы социального страхования : учеб. пособие / А. В. Мартыненко, С. В. Поздняков, В. И. Стародубов. — М. : Союз, 1996.
9. Мусиева З. Д. Социальная защита населения в системе отношений макро-производственного процесса : дис. ... канд. экон. наук / З. Д. Мусиева. — М., 2005. — 147 с.
10. Павлюченко В. Г. Социальное страхование / В. Г. Павлюченко. — М. : Дашков и К, 2007. — 417 с.
11. Пронина Л. И. Повышение эффективности социального обеспечения / Л. И. Пронина. — М. : Экономика, 1990. — 124 с.
12. Ройк В. Д. Основы социального страхования: организация, экономика и право : учеб. / В. Д. Ройк. — М. : Изд-во РАГС, 2007. — 456 с.
13. Седова М. Л. Государственные внебюджетные фонды и бюджетное законодательство Российской Федерации / М. Л. Седова // Финансы и кредит. — 2007. — № 14. — С. 31–36.
14. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование / Г. В. Сулейманова. — М. : Экспертное бюро, 1997. — 347 с.
15. Страхование : учеб. / под ред. Т. А. Федоровой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Экономика, 2005. — 875 с.
16. Тарасов П. С. Социальная защита населения: теория, опыт, направления развития : дис. ... д-ра экон. наук / П. С. Тарасов. — Саратов, 1999. — 324 с.
17. Федотов Д. Ю. Внебюджетные фонды России : курс лекций. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2002. — 218 с.
18. Фирсов М. В. Социальная работа в России: теория, история, общественная практика / М. В. Фирсов. — М. : Изд-во МГСУ, 1997. — 448 с.
19. Юдин В. П. Социальная защита: понятие, сущность, границы : учеб.-метод. пособие / В. П. Юдин. — Казань : Изд-во КГУ, 1995. — 121 с.
20. Янова С. Ю. Социальное страхование в системе социальной защиты населения: организация и финансовый механизм : дис. ... д-ра экон. наук / С. Ю. Янова. — СПб., 2008. — 400 с.

References

1. Agaptsov S. A., Romanov E. Yu. *Dokhody sotsialnykh fondov. Pravovoe regulirovaniye dokhodov gosudarstvennykh vnebyudzhethnykh fondov: problemy i resheniya* [Social foundations' incomes. Legal regulation of state non-budgetary foundations' incomes: problems and their solutions]. Moscow, Finansy i statistika Publ., Finansovyi kontrol Publ., 2007. 256 p.
2. Babich A. M., Egorov E. N., Zhiltsov E. N. *Ekonomika sotsialnogo strakhovaniya* [Economics of social insurance]. Moscow, TEIS Publ., 1998. 189 p.
3. Bazueva E. V. *Sotsialno-ekonomicheskaya zashchita naseleniya: tendentsii transformatsii v sovremennoi Rossii. Kand. dis.* [Socio-economic protection of population: transformation trends in the contemporary Russia. Cand. Dis.]. Perm, 2003. 174 p.
4. Vetrova N. S. *Finansirovaniye sotsialnykh programm v stranakh Zapada* [Financing social programs in Western countries]. Moscow, Nauka Publ., 1993. 144 p.
5. Doev K. K. *Sistema sotsialnoi zashchity naseleniya i metody ee sovershenstvovaniya. Kand. dis.* [Social protection system, and methods of its. Cand. Dis.]. Vladikavkaz, 2011. 183 p.
6. Karelova G. Social protection: yesterday, today, tomorrow. *Chelovek i trud – Man and Labour*, 2001, no. 6, pp. 11–15 (in Russian).
7. Krylov A. A., Perova T. T. *Rossiiskaya sistema sotsialnogo strakhovaniya: osobennosti funktsionirovaniya i negativnye yavleniya* [Russian social insurance system: peculiarities and drawbacks]. Moscow, MYuI MVD Rossii Publ., 1998. 22 p.
8. Martynenko A. V., Pozdnyakov S. V., Starodubov V. I. *Osnovy sotsialnogo strakhovaniya* [Basics of social insurance]. Moscow, Soyuz Publ., 1996.

9. Musieva Z. D. *Sotsialnaya zashchita naseleniya v sisteme otnoshenii makro-proizvodstvennogo protsessa. Kand. dis.* [Social protection in the system of relations within macro-reproduction process. Cand. Dis.]. Moscow, 2005. 147 p.
10. Pavlyuchenko V. G. *Sotsialnoe strakhovanie* [Social insurance]. Moscow, Dashkov i K Publ., 2007. 417 p.
11. Pronina L. I. *Povyshenie effektivnosti sotsialnogo obespecheniya* [Improvement of social welfare efficiency]. Moscow, Ekonomika Publ., 1990. 124 p.
12. Roik V. D. *Osnovy sotsialnogo strakhovaniya: organizatsiya, ekonomika i pravo* [Basics of social insurance: organization, economy and law]. Moscow, RAGS Publ., 2007. 456 p.
13. Sedova M. L. State non-budgetary foundations and budgetary legislation in the Russian Federation. *Finansy i kredit – Finance and credit*, 2007, no. 14, pp. 31–36 (in Russian).
14. Suleimanova G. V. *Sotsialnoe obespechenie i sotsialnoe strakhovanie* [Social welfare and social insurance]. Moscow, Ekspertnoe byuro Publ., 1997. 347 p.
15. Fedorova T. A. (ed.) *Strakhovanie* [Insurance]. Moscow, Ekonomist Publ., 2005. 875 p.
16. Tarasov P. S. *Sotsialnaya zashchita naseleniya: teoriya, opyt, napravleniya razvitiya. Doct. dis.* [Social protection of population: theory, practices, and ways of development. Dr. Dis.]. Saratov, 1999. 324 p.
17. Fedotov D. Yu. *Vnebyudzhethnye fondy Rossii* [Russian non-budgetary foundations]. Irkutsk, BGUEP Publ., 2002. 218 p.
18. Firsov M. V. *Sotsialnaya rabota v Rossii: teoriya, istoriya, obshchestvennaya praktika* [Social work in Russia: theory, history, and social practices]. Moscow, MGSU Publ., 1997. 448 p.
19. Yudin V. P. *Sotsialnaya zashchita: ponyatie, sushchnost, granitsy* [Social protection: the concept, its essence, and scope]. Kazan, KGU Publ., 1995. 121 p.
20. Yanova S. Yu. *Sotsialnoe strakhovanie v sisteme sotsialnoi zashchity naseleniya: organizatsiya i finansovyi mekhanizm. Doct. dis.* [Social insurance in social protection system: organization and financial mechanism. Dr. Dis.]. Saint Petersburg, 2008. 400 p.

Информация об авторах

Жигас Маргарита Герутисовна — доктор экономических наук, профессор, декан финансово-экономического факультета, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: gigas@isea.ru.

Васильева Юлия Александровна — аспирант, кафедра страхования и управления рисками, Байкальский государственный университет экономики и права, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: yulyavasileva1@yandex.ru.

Authors

Zhigas Margarita Guerutisovna — Doctor habil. (Economics), Professor, Dean, Faculty of Finance and Economy, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin st., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: gigas@isea.ru.

Vasileva Yuliya Aleksandrovna — PhD student, Dep-t of Insurance and Risk Management, Baikal State University of Economics and Law, 11 Lenin st., 664003, Irkutsk, Russia, e-mail: yulyavasileva1@yandex.ru.